



協働型まちづくりを目指して

協働型まちづくり推進のための
システムづくり検討委員会答申
(概要版)



1999年3月30日

那 覇 市

はじめに

那覇市は、第3次総合計画で「協働型まちづくり」を提唱しています。この答申書は、協働型のまちづくりを実現していくための考え方や方法について提言するものです。

「協働型のまちづくりを推進していくためのシステムづくり検討委員会」では、市民活動の支援についての討議を中心に検討を進めてまいりました。それは、協働型まちづくりを促進するためには市民が活動しやすい状況を作り出していくことが、現在

の大きな課題であると考えたからです。

「協働型まちづくりの実施」の検討については、まだ多くの検討すべきことが残されています。この点については新たに話し合っていく必要があります。



いま、なぜ市民活動が



これまでの日本の社会における社会サービスは、主に行政および企業によって提供されてきました。ところが、市民の生活様式は、産業化・都市化の進展にともない多様化しており、行政や企業だけのサービスでは対応できない場面も出始めています。行政のサービスは税によるために均一的、画一的な内容にならざるを得ません。一方、企業のサービスは、利潤をあげるという対価性に規制されざるを得ない現実があります。

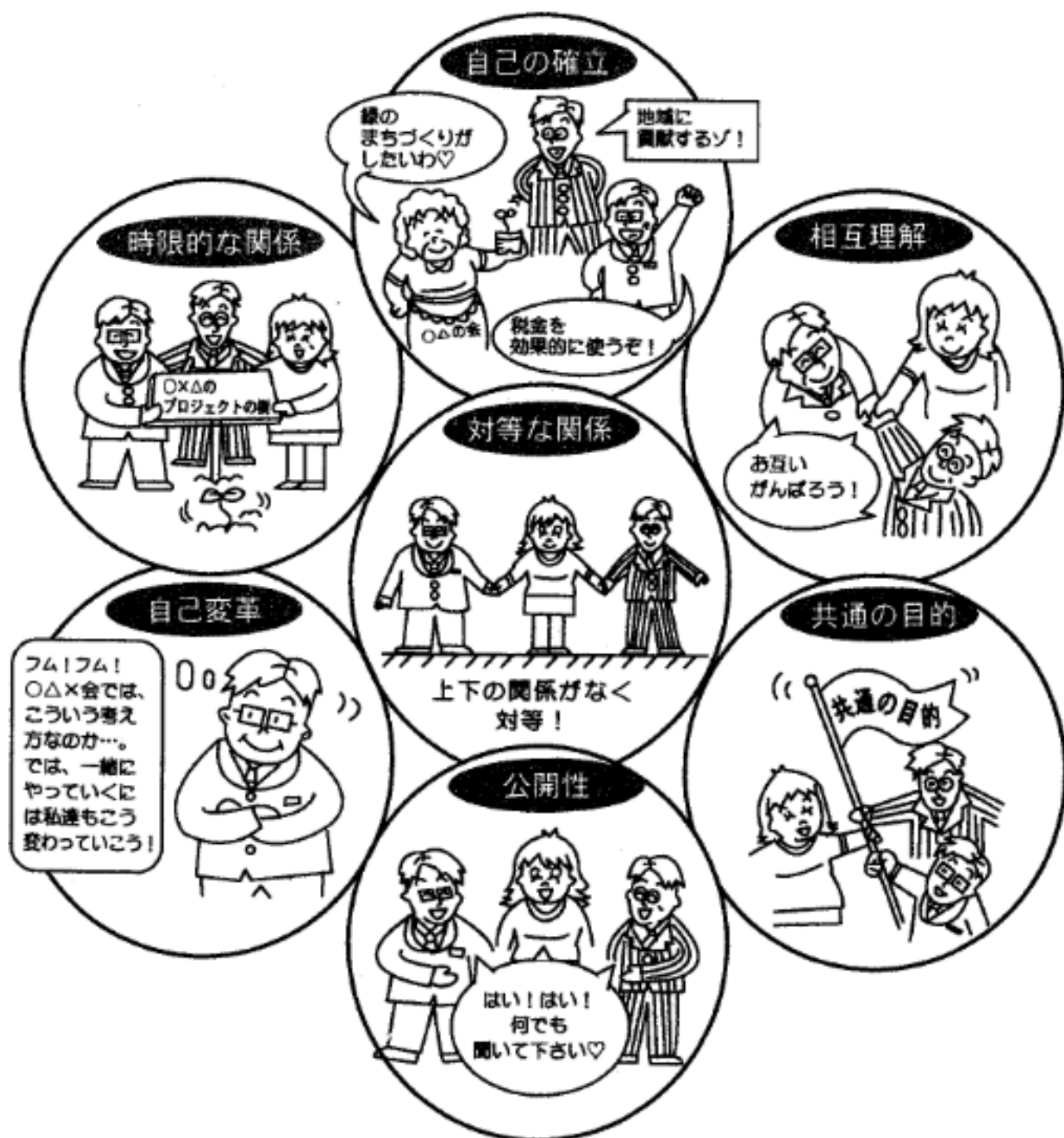
生活者としての市民活動はさまざまな立場の市民活動によってなされています。ひとりひとりの自発的な行動から始まる市民活動と、それによって組織化された市民事業体には、行政にも企業にも行えない社会サービスの提供が期待されます。

協働の原則

これまで、まちづくりは行政が中心になって進めてきました。市民はそれに協力者として参加してきました。しかし、人々の価値の多様化により、これまでのまちづくりには限界がでてきています。市民・企業・行政がそれぞれの機能や特性をいかし、

協働でまちづくりを進めていくことが求められています。

市民・企業・行政が協働するために三者の関係づくりのルール（原則）を提言します。



市民活動の特性

市民活動は、いろいろな分野にまたがり、いろいろな組織があります。その市民活動には6つの特性が秘められているといわれています。このような市民活動の特性が発揮

されるならば、これまでの行政依存型のまちづくりから脱却し、市民・企業・行政のパートナーシップによる、楽しいまちづくりへと発展していくことでしょう。

①自発的・自主性
やりたいから、この指とまれ

はーい！ 私ち♡

まちづくりに参加したい人は、この指とまれ！

②個別性・多様性
あなたに合わせて、きめ細かく

私は🍎の味に興味があるのでこれ、やろう！と。

③迅速性・即応性
活動しながら変化する

新しい活動方針を○△□したい！

うん！それはイイ♡

④先駆性・変容性
前例をつくる。社会に提案する。

いいことは、まず、やってみよう！

こういうことは前例がありませんが…

⑤総合性・相互性
暮らしはひとつ。分野をこえてネットワーク！

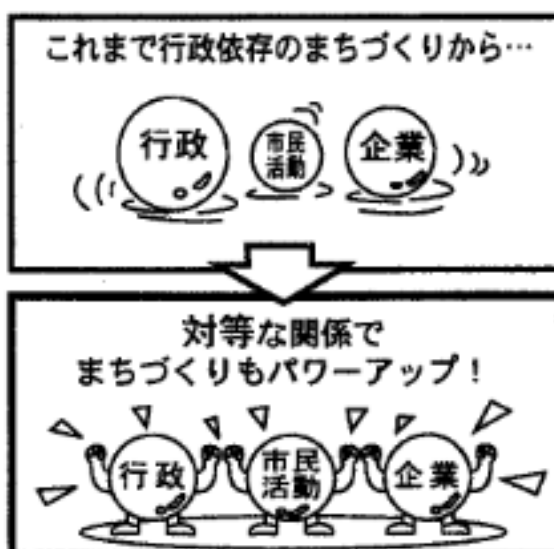
刀が結業できて、いいナ！

同じ目的ですから、一緒にやりましょう♡

ネットワークをつくりましょう！

⑥非営利性・公益性
不特定多数の利益のために

このような市民活動
ができれば…



市民活動支援の対象と内容

市民活動を積極的に支援することを那覇市に提言します。

支援対象は右のNPO法の中で分類されている12の団体について、次の条件を満たすものです。

- ① 不特定多数の人々の利益に資する非営利活動を目的とし、活動への参加が全ての人々に開かれている市民活動団体。
- ② 那覇市内に事務局を置く市民活動団体又は那覇市の市民活動に深い関わりを有すると判断される市民活動団体。

なお、NPO法人の取得の有無に限らず、上記の条件を満たす市民活動団体を支援対象とします。なお、支援条件に関する詳細な事項については、今後十分な検討を重ねて下さい。

NPO法で定める特定非営利団体の活動の分類

- ① 保健、医療又は福祉の増進を図る活動
- ② 社会教育の推進を図る
- ③ まちづくりの推進を図る活動
- ④ 文化、芸術又はスポーツの振興を図る活動
- ⑤ 環境の保全を図る活動
- ⑥ 災害救援活動
- ⑦ 地域安全活動
- ⑧ 人権の擁護又は平和の振興を図る活動
- ⑨ 国際協力の活動
- ⑩ 男女共同参画社会の形成の促進を図る活動
- ⑪ 子どもの健全育成を図る活動
- ⑫ 前各号に掲げる活動を行う団体の運営又は活動に関する連絡、助言又は援助の活動

NPOとは…?

NPO (Nonprofit Organization) とは、民間による営利を目的としない組織のことです。

支援の内容

協働型まちづくりを進めるため、次の支援を提言します。



NPO活動支援センターの設立

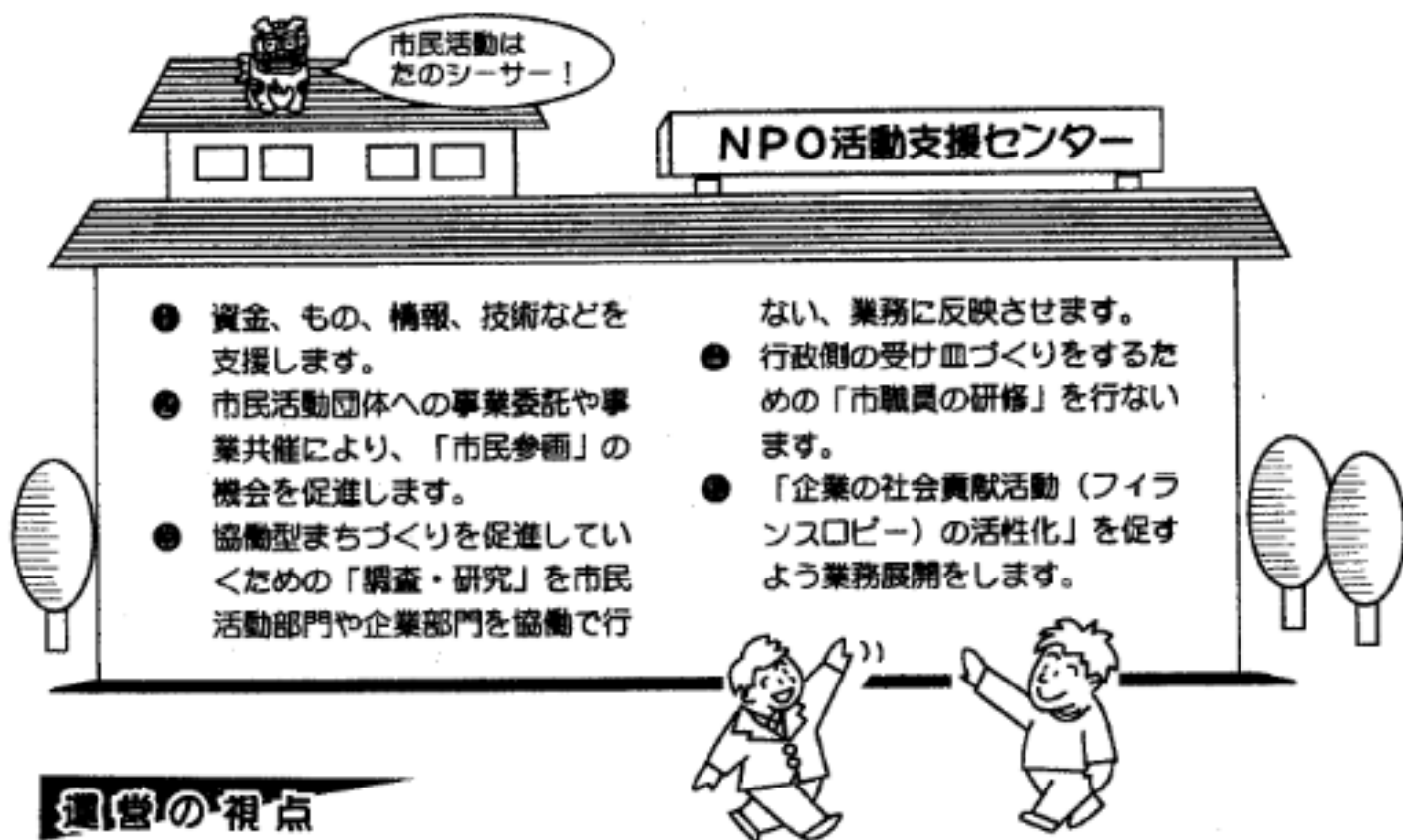
センター設立の目的

市民活動を側面から支援し、また行政においては市民活動部門や企業部門が参画し

やすい受け皿づくりを行うために、NPO活動支援センターの設立を提言します。

センターの業務

NPO活動を支援するために、次のことを提案します。



運営の視点

市民活動の発展を目指して、次のような視点でセンターを運営していくことを提案します。

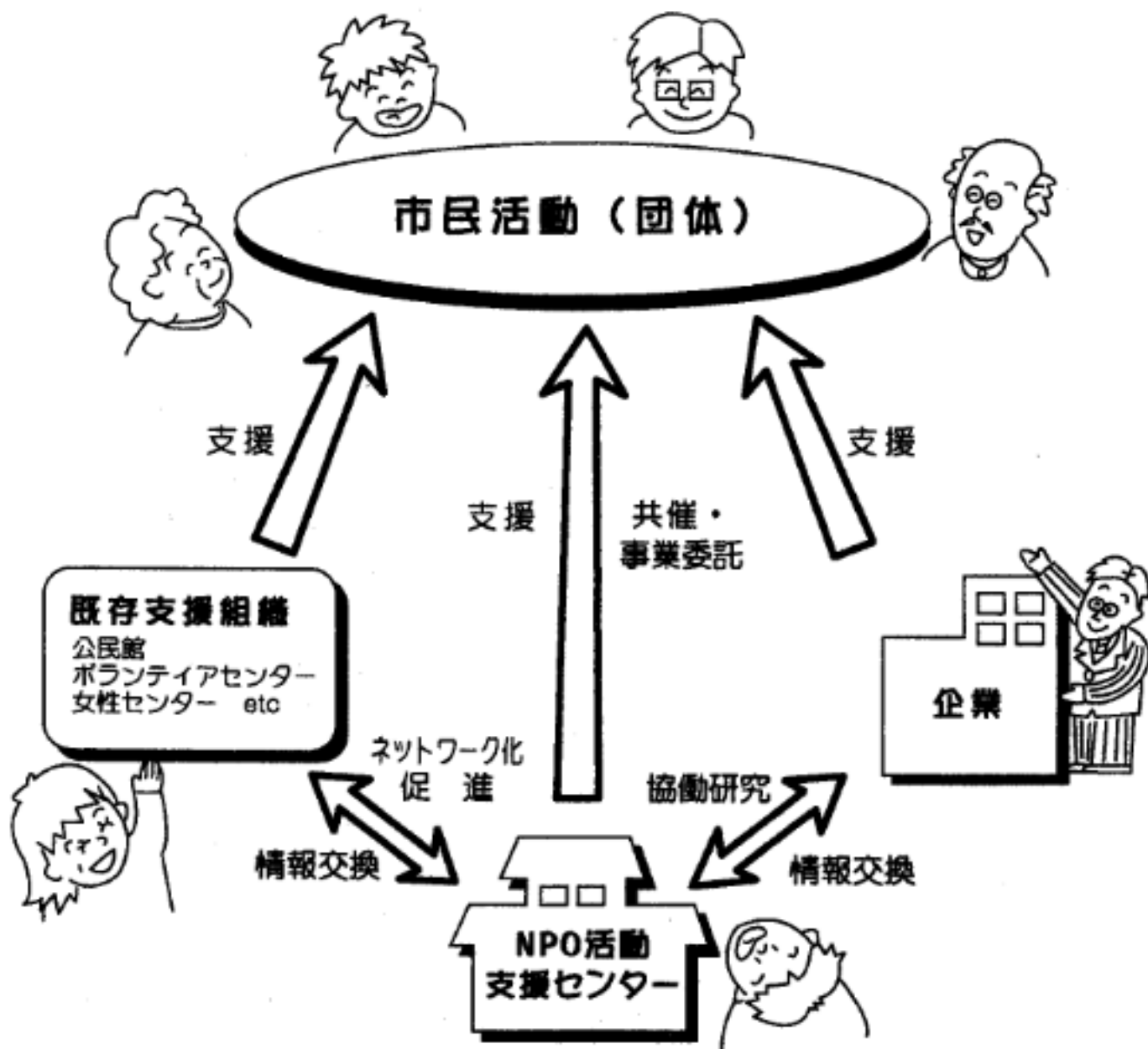


1. 市民活動団体を主体とした運営委員会を設立します。
2. 市民活動を担う人材を発掘し、スタッフとして活躍してもらいます。
3. スタートは行政組織として運営し、将来はNPOなどによる市民営化を図ります。
4. 公・民間の支援組織と連携を図ります。

支援のネットワーク

「NPO活動支援センター」が「市民活動を支援している那覇市の既存支援組織」との連携を図り、より多様で柔軟な支援活動を展開していくこと。また、社会貢献活

動を行っている企業と情報交換や協働研究を進めて、市民活動を支援していくことを提言します。



既存支援組織、NPO活動支援センター、企業の関係

那覇市の市民活動団体 《アンケート調査から》

市民活動支援の方策を検討するために、那覇市を中心に活動している市民活動団体を対象に、アンケート調査を行いました。
(発送数57件、有効回収数34件、回収率

60%) その結果、市民活動団体はさまざまな課題をかかえていることがわかりました。

市民活動団体の特徴

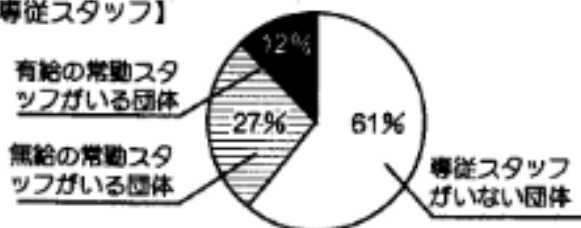
今回の調査の範囲では、保健、医療、福祉、まちづくり、環境保全、社会教育、人権、国際協力、男女共同参画、子どもの健全育成を図る活動を主な対象としました。

アンケートの結果から、市民活動団体がかかえる課題は多岐にわたっていることもわかりました。

事務局や専従スタッフを置いている団体はわずか

- ・専用の事務局を置いている団体は、わずか12%です。
- ・有給の常勤スタッフを置いている団体は12%、無給の常勤スタッフを置いている団体は27%です。残りの61%の団体は専従スタッフの配置はなく、日常の仕事の中で何とかやりくりをしている状況です。

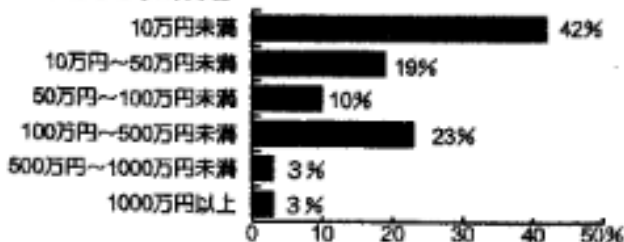
【専従スタッフ】



財政は零細である

財政的には非常に零細な状況です。年間100万円以上の予算を有している団体は29%にすぎません。

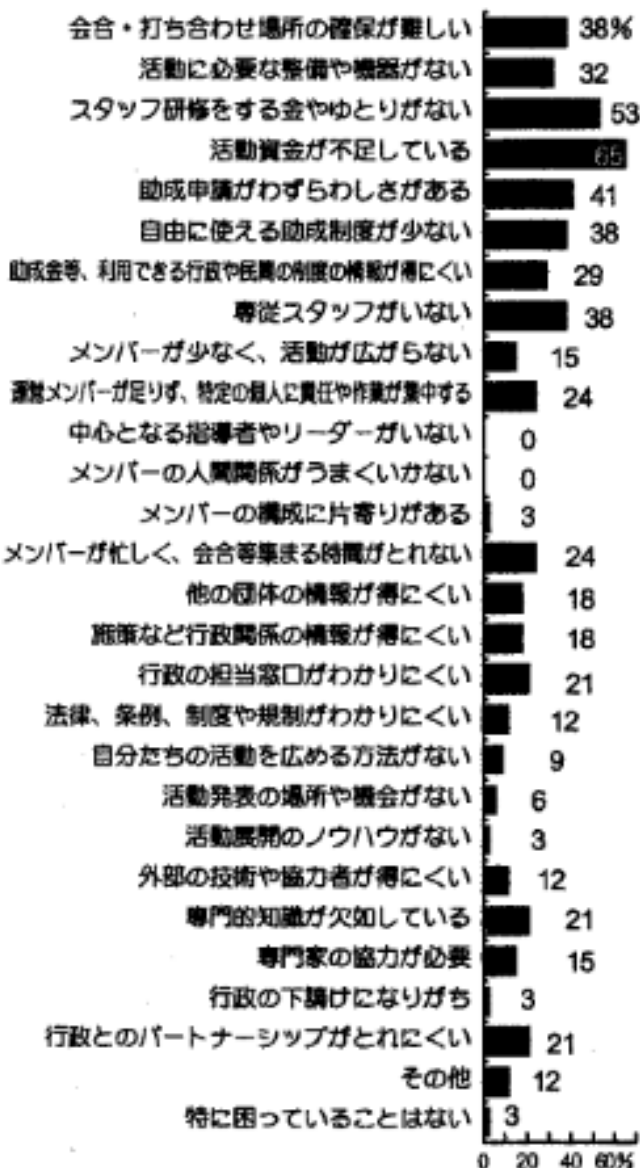
【平均的な予算規模】



活動上、困っていること

活動上困っていることは、多岐にわたっています。特に資金、場所、機材、情報の不足で困っていることがわかりました。

【活動上困っていることの中で重要と思われるもの】



検討委員会の経過

検討委員会では、協働の原則、支援の内容等について検討を重ねました。

その結果については、委員長から市長に対し、3月30日に答申されました。



検討委員会討議経過

回数	開催日	検討事項等
第1回	11月27日	①辞令交付/諮問 ②委員会の目的 ③審議事項 ④スケジュール ⑤協働型まちづくり那覇市の事例と課題
第2回	12月24日	①協働の原則について ②先駆的都市の事例について ・世田谷区 ・豊中市 ・鎌倉市 ・神奈川県 ・関西国際交流事業団 ・横浜市 ・北九州市 ・アリスセンター ③意見交換
第3回	1月14日	①協働の原則について ②那覇市における市民活動支援の内容検討
第4回	2月4日	①那覇市における市民活動支援の内容検討 ②那覇市における協働型まちづくりを進める行政内組織の検討 ③既存支援組織について ④市民活動団体アンケート結果について ⑤その他
第5回	2月23日	①その他支援センターとの関係について ②県内企業の市民活動支援状況について ③答申案の検討について
第6回	3月24日	①答申の検討 ②答申の決定

協働型まちづくり推進のためのシステムづくり委員会名簿

- 委員長 池田孝之 (琉球大学教授)
 委員 石原昌家 (沖縄国際大学教授)
 " 古我知浩 (沖縄リサイクル運動市民の会代表)
 " 田端温代 (国場川に清流を取り戻す会事務局)
 " 真栄城嘉政 (真地団地自治会長)
 " 西智子 (ヤングボイス代表)
 " 折田譲治 (特サンエー会長)
 " 仲根建作 (那覇市社会福祉協議会職員)
 " 玉城芳信 (那覇青年会議所理事長)
 " 新城静治 (那覇市教育委員会職員)



協働型まちづくり推進のためのシステムづくり
検討委員会答申（概要版）

1999年3月

発行・編集／那覇市企画調整室

〒900-0021

沖縄県那覇市泉崎1丁目1番1号

TEL：(098)862-9937（直通）