

平成 29 年 6 月 5 日

那覇市長 城間 幹子 様

那覇市総合計画審議会
会 長 仲地 博



第 5 次那覇市総合計画「基本構想」について（答申）

平成 29 年 2 月 3 日に那覇市長より諮問のあった第 5 次那覇市総合計画「基本構想」について諮問案を審議した結果、基本構想（案）については、概ね妥当と認めます。

ただし、基本構想の立案に当たっては、審議においてまとめた意見の趣旨を十分に生かされますよう要望し、別紙のとおり意見と審議会としての基本構想（案）を付して答申します。

別紙 1 基本構想（諮問案）への意見

別紙 2 基本構想（審議会案）

別紙1 基本構想（諮問案）への意見

1 総論

(1) 市民とともに進めるまちづくりについて

市民との協働によるまちづくりを進める指針となる総合計画は、市民に分かりやすい計画とする必要がある。

(2) 平和行政に臨む姿勢について

那覇市がこれまで強く発信してきた「平和への想い」を第5次総合計画においても基本構想にしっかりと位置づけるべきである。

(3) 来訪する外国人への視点について

国際性豊かな万国津梁のまちを標榜するからには、近年増加傾向にある外国籍の来訪者、滞在者への視点も考慮する必要がある。

2 各論

(1) まちづくりの将来像について

まちづくりに関わってきた市民の力を、これからもつないでいくことにより、那覇市がさらに発展すると考えることから、市民提案を基にした「まちづくりの将来像」の表現については、那覇市の方向性を明示したものであり適当であると考えます。

(2) まちづくりの姿勢について

誰もが住みよいまちを築くためには、まちづくりの担い手一人ひとりを結び付ける「絆」が重要であり、障がい者への視点や性の多様性への視点は、今日のまちづくりの姿勢として欠かせないものである。

(3) めざすまちの姿について

①多様なつながりで共に助け合い、認め合う安全・安心に暮らせるまちNAHA

市民から提案された「小さな『わ』を大きな『WA』につなげる」ことや「近助」という言葉は、まちづくりに寄せる市民の想いが込められており、協働によるまちづくりを進める那覇市にとっては非常に大切なキーワードとなると考える。

②互いの幸せを地域と福祉で支えあい誰もが輝くまちNAHA

沖縄県全体の課題でもある健康づくり施策にしっかりと取り組むべきである。また、子どもも、お年寄りも、障がいのある人もない人も安心して暮らしていけるようセーフティネットを構築する必要がある。

③未来を拓き豊かな学びと文化が薫る誇りあるまちNAHA

子どもや文化の分野は、それぞれが独立して柱となるほど重要な分野である。また、子どもが主体性を持って健やかに成長することに重点を置くべきである。那覇市が率先して取り組んできたしまくとうばの普及に積極的に言及すべきである。

④ヒト・モノ・コトが集い、育ち、ひろがる万国津梁のまちNAHA

これからの沖縄は、観光レジャー・リゾートに加え、ビジネス交流の拠点ともなるため、リゾートとビジネスが融合する都市としての発展を考える必要がある。また、産業を支える生活者の視点から労働環境を整える必要がある。

⑤自然環境と都市機能が調和した住みつづけたいまちNAHA

住みよいまちや来訪者にとって魅力的なまちにするためには、那覇らしい景観づくりの重要性を認識し、自然環境を守りながら沖縄らしい亜熱帯庭園都市をめざすとともに、災害に強い都市基盤を構築する必要がある。

(4) 重点取組事項について

伝統の中に新しい仕組みを取り入れるまちづくりを泡盛の「仕次ぎ」に例えることは、比喩表現としては魅力的であるが、若い人の中には「仕次ぎ」が分からない人もいるため、丁寧な説明が必要である。

(5) 基本構想を推進するためについて

市民一人ひとりがまちづくりの主役となり、協働によるまちづくりをさらに深化させるために、行政の責務を明示することは意義がある。市民との信頼をさらに深める職員の育成に努め、効率的で効果的な行財政運営に取り組んでもらいたい。

(6) 将来人口について

第5次総合計画期間終了後の平成40年の人口の目標を315,000人としており、計画期間終了時点で人口減少問題に対する取り組みを検証することとなるが、目標値を達成するために、しっかりと諸施策に取り組むことを望む。

別紙2 基本構想（審議会案）

この基本構想は、長期的展望に立ち、これからの那覇市の将来像とその実現のための基本的な理念と方向性を示すものです。具体的には、市民と行政がともにめざすべき本市の将来像を「まちづくりの将来像」として掲げ、その実現のための基本理念として「まちづくりの姿勢」を、方向性として「めざすまちの姿」を明らかにしました。さらに、組織横断的に取り組むべき重点取組事項と行政のあるべき姿を示した上で、先に策定した那覇市まち・ひと・しごと創生総合戦略（人口ビジョン）を踏まえ本構想の計画期間終了時点での人口の目標を設定し、総合的で計画的なまちづくりを進めます。

1 まちづくりの将来像

なはで暮らし、働き、育てよう！笑顔広がる元気なまち NAHA
～みんなでつなごう市民力～

万国津梁の精神で大海原を舞台に雄飛した琉球王国の文化と歴史を今に受け継ぐ私たちの那覇市は、大正10年（1921年）に市制を施行して以来、美しいまちなみと亜熱帯特有の自然が調和した都市を形成してきました。

沖縄戦によるゼロからの再出発を余儀なくされ、さらには、米軍による統治を経験してきたものの、平和と自治を希求する市民の力によって、少しずつかつてのにぎわいを取り戻してきました。産業や経済、医療、教育、文化などの都市機能を集積させながら、今では、県都としての風格を備えた都市へと発展しています。

このような激動の時代を歩んできた本市は、本計画期間中に市制施行100周年を迎えます。先人たちのたゆまぬ努力に想いを馳せ、これまでの100年で築き上げた風格を大切にするとともに、これからの100年に向けて確実な一歩が踏み出せるよう、新たな礎を築いていかなければなりません。

私たちは、輝かしい未来に向かって歩みながら、一人ひとりの市民の力をみんなで作らないでいくことをまちづくりの基礎とします。人々が支えあう中で、愛着と誇りを持って暮らし、働き、子どもの成長を楽しむ、そのような市民の笑顔が広がる「わった一自慢」のなは、那覇、NAHAを築いていきます。

2 まちづくりの姿勢

本計画の推進に当たっては、まちづくりの担い手一人ひとりを結びつける「絆」が重要となります。互いの絆が深まれば、全ての施策の成果がジグソーパズルのようにつながり、やがて面として、市全体に広がります。次の5つの絆を築いていくことをまちづくりの基本的な姿勢とします。

(1) 協働の絆

情報の共有と対話の積み重ねにより、互いの信頼を深めながら、地域への愛着と誇りを持ち、様々な担い手の連携の輪をつなぎます。

(2) 平和の絆

過去の苛烈な体験を胸に刻み、先人の平和を願う強い想いを引き継ぎ、さらに発信することで、次代を担う子ども達が安心して暮らせる未来を創ります。

(3) 共生の絆

寛容の心が広がり、世代や性別、国籍、障がいの有無にかかわらず、また、性の多様性を尊重し、全ての人々に優しい社会を築きます。

(4) 活力の絆

まちの活性化に資する地域資源を最大限に活用し、まち全体が市民の笑顔と活気にあふれ、明日への活力がすみずみまで連鎖する社会を築きます。

(5) 共鳴の絆

地域や他自治体の好事例を学び、気づきを共有するとともに、成功体験を重ねながら、まちづくりに寄せる人々の熱心な想いを響かせます。

3 めざすまちの姿

まちづくりの将来像として掲げたまちの姿を具体化するために、5つのめざすまちの姿によって進むべき方向性を示します。これらは、それぞれ独立するものではなく、互いに密接に連携しながら本市の将来像を実現するものです。

自治・協働・男女参画・平和・防災・防犯

多様なつながりで共に助け合い、認め合う安全・安心に暮らせるまち NAHA

イチャリバチャードーとユイマールの精神でおおらかなコミュニティを築きながら発展してきた本市は、個人や個性を尊重し、多様な生き方が認められる素地が整っています。挨拶から始まる交流が世代を超えてつながり、市民みんなが主役となり楽しく安全・安心に暮らせるまちをめざします。

そのために、お互いが思いやりや譲り合いの気持ちであふれ、心と心が響きあい・紡ぎ合う協働によるまちづくりによって地域の力を高めていきます。小さな「わ」が大きな「WA」^{※1}へとつながるように、自助、近助^{※2}、共助、公助の役割を確認し、地域の人々と行政が対話を重ね、地域の課題解決に協働で取り組みます。防災・防犯に関する活動等を通して、地域が結束した誇り高いまちづくりを進めます。さらに、恒久平和を希求する市民の想いを未来へと発信するとともに、男女が対等な立場で活躍することや性の多様性を認識しながら、一人ひとりの人権が尊重され、誰もが安心して暮らせるまちづくりを進めます。

※1(市民提案)地域の通り会やサークルなどの小さなグループである「わ」が、様々なグループとつながることで市全体に大きく広がり、さらに、国際都市として調和した「WA」へと発展させたいという想いが込められています。

※2(市民提案)近助とは、共助よりもより身近な地域で思いやりや譲り合いの心を基本にした自然に出てくる助け合いを指し、近年使われ始めた言葉で、人々をつなぐ絆への市民の願いが込められています。

保健・福祉・医療

互いの幸せを地域と福祉で支え合い誰もが輝くまち NAHA

超高齢社会の到来、少子化及び核家族化が進行する中においては、地域のつながりがより重要になります。すべての人が自分らしく輝き地域の一員として見守り・見守られ心身ともに健やかで安心して暮らせるまちをめざします。

そのために、地域と世代がつなぐ支え合いにより、子どもも、お年寄りも、障がいのある人もない人も、皆が夢や生きがいをもち、地域の中で安心して暮らせるまちづくりを進めます。また、誰もが健康で文化的な生活を営む環境を整え、特に夢や希望にあふれる子どもたちへのセーフティネットを広げます。一人ひとりが自らの健康づくりに取り組むよう、市民の健康意識を高めるとともに、誰もが身近な地域で良質な医療を受けられるまちづくりを進めます。住み慣れた地域で自分らしく暮らせるよう住まい、医療、介護、予防、生活支援が包括的に確保される体制を確立します。大災害や感染症等の原因により生じる健康危機から市民や来訪者の健康を守る体制を整えます。

子ども・教育・文化

次世代の未来を拓き、豊かな学びと文化が薫る誇りあるまち NAHA

まちづくりはひとづくりと言われるように、これからの新しい時代を切り拓く人材を輩出する必要があります。全ての成長過程にある子ども達の主体性や創造性を育み、向上心に富む市民が、輝かしい未来に向かって歩む、豊かな学びと文化が薫る、誇りあるまちをめざします。

そのために、地域全体で子どもや若者の成長を応援し、市民が夢と希望にあふれ、子育てが楽しくなるまちづくりを進めます。保育や教育の充実のためには、家庭や地域、学校が一体となり、子ども達をあたたく見守る環境が重要であり、市内の小学校を地域のまちづくりの拠点にします。子ども達が知的好奇心を高め、自ら学び成長していくプロセスを応援するとともに、その未来を拓く教育を推進する環境を整えます。いつでもどこでもだれでも学びやスポーツを楽しめるまちづくりを進めます。

また、しまくとうばに身近に接するとともに、郷土の歴史や伝統文化等の価値を再確認する機会を創出し、それらにふれあい、受け継ぎながら、新たな文化を創造・発展させ、日常に文化が薫るまちづくりを進めます。

産業・観光・情報

ヒト・モノ・コトが集い、育ち、ひろがる万国津梁のまち NAHA

我が国の南の玄関口として、アジアに開かれた本市は、アジアのダイナミズムを取り込むことによる新たな時代の到来が現実のものとなりつつあります。この機会を確実に捉え、国内外から優れたヒトやモノが集い、そこから新たなモノやコトの付加価値を生み出し、世界へ羽ばたくことで、躍動感がみなぎる万国津梁のまちをめざします。

そのために、先人が築き上げた歴史や文化、亜熱帯特有の気候や自然環境を活かし国内はもとより外国からの旅行者が何度も訪れたいくなる観光地としての地位を築きます。また、経済成長の著しいアジアにあって主要都市との近接性等の地理的優位性を活かしたビジネスとリゾートが融合する都市として新たな地位を築きます。さらに、広域での幅広い連携のもと、リーディング産業である観光産業や市内に集積が進む情報通信関連産業はもとより、新たな可能性を秘めた国際物流産業をはじめとする様々な産業の活性化や育成・振興を図ります。また、マチグラー^{※3}等の地域資源を活かした地域の活性化を図るとともに、市民一人ひとりの働く力をさらに発揮できる労働環境を整え、商都としての活力を高めます。

※3 昔ながらの商店街

環境・都市基盤

自然環境と都市機能が調和した住みつつきたいまち NAHA

沖縄らしい亜熱帯庭園都市を形成してきた本市は、魅力にあふれ住みよいまちとして発展してきました。これからも低炭素社会の実現に向けた地球にやさしい環境共生都市に安全・安心で快適な都市機能を付加し、誰もが訪れたい、住みつつきたいまちをめざします。

そのために、市内にある貴重な自然環境と多様な生態系を後世に残し、環境再生活動に積極的に取り組むとともに、地球温暖化対策に資する取り組みを推進します。災害に強く、安全・安心・バリアフリーで快適な道路や公園、交通システム、ライフラインである上下水道等必要な都市基盤の整備とともに、市民や事業者との連携により、公園等のあり方を見直し、時代に適した再活用を図ります。また、亜熱帯地域にふさわしい緑と水辺空間を保全・創出するとともに、西海岸に広がるウォーターフロントエリアの整備を進めるなど、那覇らしい景観を維持しながら快適で住みよいまちづくりを進めます。那覇軍港等の大規模空間については、将来的な経済発展を見据え、臨港・臨空の優位性等それぞれの特色が発揮される活用を検討します。

4 重点取組事項

～NEXT-100☆まちの「仕次ぎ」プロジェクト～

本計画期間中、市制施行100年を迎える本市にあっては、これまでの確かな歩みをさらに進めながら、次の100年にも想いを馳せなければなりません。100年を超える泡盛の古酒(コース)は、熟成された古酒に少しずつ新たな酒を加えていく丁寧な「仕次ぎ」により、その芳醇な香りとまろやかな風味を後世に引き継いできました。まちづくりも同様に、伝統の中にも新しい仕組みを取り入れることが、まちにさらなる輝きと風格を生み、次世代へ引き継ぐことができると考えます。活力にあふれ、次世代の笑顔が輝く那覇市になるよう、これからの100年を展望し、まちの「仕次ぎ」として新たなしくみづくりに取り組みます。未来を拓く3つの「力」が確実に発揮されるよう、以下を重点取組事項と位置づけ、全庁横断的な推進体制を構築し、様々な施策を展開していきます。

☆つながる「力」が広がるしくみづくり

小学校区を単位とし、自治会、学校、NPO、企業等が新しいコミュニティを築くとともに、様々な地域資源を結び付けていくシステムを構築し、地域のもつ可能性が発揮されるよう、互いにつながる「力」が広がるしくみをつくります。

☆稼ぐ「力」を高めるしくみづくり

より身近になるアジアとのつながりを強め、成長産業分野を担うグローバル人材を育成するとともに、新たな発想で土地の高度利用を促進することにより、人材や企業の集積を進めることで、稼ぐ「力」を高めるしくみをつくります。

☆ひきつける「力」が輝くしくみづくり

景観の美化や交通環境を充実させるとともに、子育てや就労の環境を整え、まちの魅力を高めることで、訪れたい、暮らしたい、働きたいと思わせるよう、多くの人々をまちにひきつける「力」が輝くしくみをつくります。

5 基本構想を推進するために

～市民との信頼を深め、効率的で効果的な行財政運営を行う～

基本構想で描く「めざすまちの姿」を実現するためには、市民一人ひとりがまちづくりの主演となり、協働によるまちづくりをさらに深化させる必要があります。そのために、行政は、貴重な経営資源である「ヒト・モノ・カネ・情報」を有効に活用しながら、市民との信頼をさらに深め、将来にわたり持続可能な行財政運営を行わなければなりません。

☆市民との信頼を深める職員・組織づくり

市民との信頼を深めるためには、市民から頼りにされる「ヒト」が継続して育ち、様々な「情報」を市民と共有する必要があります。職員が学び合い、研修機会を充実させ、政策形成能力や協働を推進するコーディネート能力を高めるとともに、社会環境の変化に適切かつ迅速に対応できる組織機構を構築します。職員へは、男女共同参

画の意識、性の多様性の認識の深化を促し、職員の健康やワークライフバランスに配慮し、適正な定員管理を行っていきます。情報セキュリティ対策に万全を期して個人情報適切に管理し、様々な情報をわかりやすく整理し、発信、提供します。

☆効率的で効果的な行財政運営を行う

時代とともに多様化していく市民サービスを行うためには、効率的で効果的に「モノ」や「カネ」を管理するという行財政運営を行う必要があります。公共施設については、将来の推計人口に対応するための適切なあり方を見出すとともに、民間の知恵と経験を活用します。行政経営的な視点を取り入れながら計画的な執行管理と財務情報に関する説明責任の充実による規律ある財政運営を行います。目的を共有し、時代に見合った行政サービスの品質を確保するとともに、まちづくりの羅針盤である総合計画の効果的な進捗管理の手法を確立します。

6 将来人口

本市の人口は、平成 27 年（2015 年）の国勢調査では 319,435 人となっています。那覇市まち・ひと・しごと創生総合戦略の人口ビジョンにおいては、平成 27 年から平成 32 年の間に人口のピークを迎え、その後、減少を続け平成 72 年（2060 年）には、約 25 万 4 千人にまで減少し、働き手である生産年齢人口の総人口に対する割合は 63.9%から 53.6%にまで減少し、人口構成も大きく変化すると推計しています。本計画期間終了直後の平成 42 年（2030 年）では、総人口は 311,000 人、生産年齢人口の総人口に対する割合は 59.9%と推計しています。

人口減少に歯止めをかけるためには、子育て環境や雇用環境を充実させ、健康長寿の復活に取り組み、笑顔が広がる元気なまちを築いていかなければなりません。本計画においても人口と生産年齢人口の総人口に対する割合において明確な目標を設定し、人口減少問題の克服に向けた確実な一歩を踏み出すこととします。本計画最終年度である平成 40 年の人口の目標は平成 22 年（2010 年）と同水準である 315,000 人とし、生産年齢人口の総人口に対する割合の目標は 61%程度とします。