

平成 25 年 6 月 25 日

那覇市議会議長
永 山 盛 廣 様

中核市移行に関する調査特別委員会
委員長 金城 徹

中核市移行に関する調査特別委員会調査報告書

本委員会に付託された事件について調査が終了したので、会議規則第 110 条の規定に基づき、下記のとおり報告します。

記

1 調査事件

地域主権社会の新たな役割と責任を果たしうる中核市への移行に向けて調査・研究を行う。

2 調査の概要及び結果

(1)中核市移行に係る移譲事務に関する調査

調査期間の前半では、主に中核市移行に係る移譲事務に関する調査を議題として集中的に委員会を開催し、関係部局からの説明聴取や学識経験者からの意見聴取、中央保健所の視察を行うとともに、調査の過程で得た情報等をもとに、委員間での意見交換等を行ってきた。さらに、平成 23 年 1 月には、中核市の実情等を把握するため、県外の先進都市の行政視察を行うなど、様々な角度から調査を進めてきた。

本特別委員会においては、これら一連の調査活動を通して、本市が中核市に移行する上で多くの課題が見えてきたことから、現時点までの調査活動の成果を、より質の高い中核市移行に向けた当局への提言として取りまとめた「中核市移行に関する要請決議」を平成 23 年 4 月臨時会で提案した（全会一致で可決。臨時会終了後、市長に直接手交・要請）。

移譲事務に関する調査については、要請決議の提案により一定の目的を達したことになるが、以降についても、平成 23 年 5 月実施の先進市行政視察において、保

健所の設置について調査するとともに、中核市移行業務の中で状況の変化等が出た場合などは、必要に応じて執行部に対し説明・報告を求めるなど、継続して調査を行ってきた。

(2) 中核市移行に向けた議会改革に関する調査

平成 23 年 7 月 20 日開催の委員会において、調査期間の後半については、中核市移行に向けた議会改革に関する調査を中心に行うことを決定した。併せて、平成 24 年 12 月定例会での議会基本条例制定に向けての具体的なスケジュールを定め、それに沿って取り組んでいくことを確認した。

委員会で具体的な議論を進めるに当たり、議会基本条例制定の意義・目的について全議員が共通認識をもつ必要があることから、研修会の開催について議長に申し入れを行い、平成 23 年 11 月 29 日に議会基本条例に関する研修会が開催された（平成 24 年 6 月にも開催）。また、全員協議会の開催についても同様に申し入れを行い、平成 24 年 2 月 16 日に第 1 回目の全員協議会が開催され、議会基本条例に関する考え方について全議員の意見表明がなされた（平成 24 年 6 月及び 9 月にも開催）。

また、平成 24 年 4 月から 8 月にかけて、市民が議会についてどのように認識しているのかを把握するため、市民 3,000 人を対象とした市民アンケートの実施をはじめ、市内 5 団体との議会改革等に関する意見交換会や、市内 4 地区においてタウンミーティング(市民との意見交換会)を開催した。

上記の取り組みと並行して、委員会のもとに作業部会を設置し、先進市議会の事例等を参考にしながら、議会基本条例の素案づくりを進めてきた。約半年にわたる委員会及び作業部会での議論の末、平成 24 年 10 月 23 日の委員会において素案を決定し、その後パブリックコメントを実施したところ、6 人の提出者から、のべ 48 件の意見が提出された。

これを受け、同 11 月 30 日の委員会において修正すべき点について協議の上、最終案を決定し、平成 24 年 12 月定例会の最終日において提案した(全会一致で可決)。

(3) 議会基本条例制定後の取り組み

議会基本条例を施行するための要綱等の制定に向け、平成 25 年 2 月から 4 月にかけて委員会を開催し、「予算決算委員会運営要綱」「正副議長選挙への立候補に関する要綱」「議会報告会実施要綱」「議会改革推進会議設置要綱」について協議・決定の上、議長に対し要綱制定の申し送りを行った。併せて、議会基本条例第 14 条の規定に基づき、本市の 5 つの計画等を議決事件として追加することを決定した。

また、平成 25 年 4 月 22 日には、初の議会報告会を開催し、本委員会の委員より、議会基本条例を制定したことについての報告を行った。

3 特別委員会等の活動状況

回	開催日時	調査事項（議題）
第1回	平成22年3月16日(火) (10:45 ~ 10:58)	1. 正副委員長の互選 2. 席次の指定
第2回	平成22年4月2日(金) (10:40 ~ 11:20)	1. 調査事項について (1) 中核市移行に係る移譲事務に関する調査（行政機関） (2) 中核市移行に向けた議会改革に関する調査（議事機関） (3) その他、必要な事項について 2. 調査の方法について (1) 執行部からの意見聴取 (2) 参考人及び学識経験者等からの意見聴取 (3) 施設の視察 (4) 先進都市の視察 3. 今後の調査日程について
第3回	平成22年4月28日(水) (10:00 ~ 11:10)	1. 中核市移行に関する概要 2. 中核市移行までのスケジュール
第4回	平成22年7月23日(金) (10:00 ~ 11:20)	1. 執行部からの説明聴取について (1) 中核市移行準備室の視察報告 (2) 現在の進捗状況及び今後のスケジュール 2. 行政視察の日程について
第5回	平成22年12月14日(木) (15:30 ~ 15:50)	行政視察の日程について
第6回	平成23年1月13日(木) (9:35 ~ 12:25)	1. 執行部からの説明聴取について (1) 移譲事務の概要 (2) 保健所準備室の業務概要・今後のスケジュール 2. 先進都市の行政視察について 3. 沖縄県中央保健所の行政視察 現在の所管事務及び施設の概要説明聴取・施設見学
	平成23年1月17日(月) ～ 1月21日(金)	先進都市における行政視察（4泊5日） 北海道 函館市（1日目） (1) 中核市移行について (2) 議会改革について 青森県 青森市（2日目） (1) 中核市移行について (2) 保健所の設置について 千葉県 柏市（3日目） (1) 中核市移行について (2) 保健所の設置について 愛知県 岡崎市（4日目） (1) 議会改革について (2) 保健所の設置について 岐阜県 岐阜市（5日目） 中核市市長会の取り組みについて

第 7 回	平成 23 年 4 月 11 日(月) (10:00 ~12:00)	1. 執行部からの説明聴取 現在の進捗状況について ①全体スケジュール ②権限移譲事務概要 ③研修・派遣計画 ④職員採用計画(専門) 2. 先進都市行政視察の委員長報告書について 3. 市長への要請について
第 8 回	平成 23 年 4 月 18 日(月) (10:00 ~12:10)	1. 執行部からの説明聴取 移譲事務の概要について 保健衛生行政に関すること 2. 平成 23 年度先進都市行政視察の日程
第 9 回	平成 23 年 4 月 21 日(木) (10:03 ~10:55)	執行部からの説明聴取 移譲事務の概要について ①文教行政に関すること ②都市計画・建設行政に関すること
第 10 回	平成 23 年 4 月 22 日(金) (10:05 ~11:08)	執行部からの説明聴取について 移譲事務の概要について ①都市計画・建設行政に関すること ②民生行政に関すること
	平成 23 年 4 月 26 日(火)	4 月臨時会において「中核市移行に関する要請決議」を提案(全会一致で可決) ※市長へ直接手交・要請
第 11 回	平成 23 年 4 月 28 日(木) (10:03 ~12:25)	執行部からの説明聴取について (1) 移譲事務の概要について ①民生行政に関すること ②環境・産業行政に関すること ③保健衛生行政に関すること (2) 中核市移行に伴う財政収支について
第 12 回	平成 23 年 5 月 10 日(火) (10:05 ~10:35)	今後の取り組みについて (1) 法定移譲事務の概要等 (2) 市議会だよりへのPR等
第 13 回	平成 23 年 5 月 18 日(水) (10:25 ~10:55)	1. 平成 23 年度先進都市行政視察について 2. 議長への要望について

	平成 23 年 5 月 23 日(月) ～ 5 月 27 日(金)	先進都市における行政視察（4泊5日） 奈良県 奈良市（1日目） （1）中核市移行について（2）保健所の設置について 大阪府 東大阪市（2日目） （1）中核市移行について（2）保健所の設置について （3）議会改革について 高知県 高知市（3日目） （1）中核市移行について（2）保健所の設置について 岡山県 倉敷市（4日目） （1）中核市移行について（2）保健所の設置について （3）議会改革について 福岡県 久留米市（5日目） （1）中核市移行について（2）保健所の設置について （3）議会改革について
第 14 回	平成 23 年 7 月 20 日(水) (13:05 ～14:00)	1. 平成 23 年度行政視察の委員長報告書について 2. 今後の日程について（議会改革の取り組み等）
第 15 回	平成 23 年 10 月 19 日(水) (10:00 ～11:00)	1. 席次の指定 2. 議会基本条例研修会の開催について 3. 今後の日程について（議会基本条例制定に向けて）
第 16 回	平成 23 年 11 月 21 日(月) (10:00 ～11:15)	執行部からの説明聴取について （1）中核市移行への進捗状況 （2）今後のスケジュール等
	平成 23 年 11 月 29 日(火) (10:00 ～16:30)	議会基本条例研修会（第 1 回）の開催 講師：加藤幸雄氏（元全国市議会議長会調査広報部長） 場所：厚生会館多目的ホール
第 17 回	平成 24 年 1 月 24 日(火) (10:00 ～11:00)	1. 那覇市議会基本条例制定までの日程（案）について 2. 委員間の意見交換
第 18 回	平成 24 年 1 月 30 日(月) (10:00 ～12:00)	1. 執行部からの説明聴取について 中核市移行への進捗状況及び今後のスケジュール等 2. 各会派内意見交換の報告について 3. 全員協議会の開催について
	平成 24 年 2 月 16 日(木) (10:00 ～10:50)	全員協議会（第 1 回）の開催 ※議会基本条例及び議会改革に関する考えについて、全議員に述べてもらう（概ね 1 分間のスピーチ）
第 19 回	平成 24 年 3 月 6 日（火） (13:00 ～13:40)	1. 席次の指定 2. 議案審査（中核市の指定に係る申出について） 3. 付託議案の表決（原案可決・全会一致） 4. 全員協議会（第 1 回）の報告について

第 20 回	平成 24 年 3 月 16 日(金) (10:00 ~10:40)	1. 執行部からの説明聴取について 那覇市保健所設置基本構想(案)について 2. 那覇市議会基本条例の前文(素案)について
第 21 回	平成 24 年 3 月 23 日(金) (10:00 ~11:00)	1. 那覇市議会基本条例の前文(素案)について 2. 学識経験者及び関係団体の候補について
第 22 回	平成 24 年 3 月 30 日(金) (10:20 ~11:00)	1. 那覇市議会基本条例の前文(素案)について 2. 作業部会の設置について 3. 学識経験者及び関係団体の候補について 4. 市民アンケート(素案)について
第 23 回	平成 24 年 4 月 6 日(金) (10:00 ~11:20)	1. 市民アンケート(素案)について 2. 学識経験者及び関係団体の候補(追加)について 3. 議会基本条例研修会(第 2 回)の開催について 4. 委員派遣(意見交換会)について
	平成 24 年 4 月 17 日(火) (10:00 ~10:40) (13:30 ~14:05)	議会改革等に関する意見交換会(関係団体) ○那覇市職員労働組合 ○社団法人那覇市身体障害者福祉協会
	平成 24 年 4 月 24 日(火) (10:30 ~11:30)	議会改革等に関する意見交換会(関係団体) ○那覇市自治会長会連合会
	平成 24 年 4 月 25 日(水) (10:30 ~11:30)	議会改革等に関する意見交換会(関係団体) ○那覇商工会議所
	平成 24 年 4 月 27 日(金) ~ 5 月 16 日(水)	市民アンケートの実施
第 24 回	平成 24 年 5 月 17 日(木) (10:00 ~10:40)	1. 執行部からの説明聴取について 那覇市中核市移行推進計画書の作成について 2. 市民アンケートの受理状況及び集計作業について 3. タウンミーティングの開催日程について 4. 次回の委員会及び意見交換会の日程について 5. 委員派遣について 6. 関係団体との意見交換会における意見の集約について 7. 作業部会の進捗状況について
	平成 24 年 5 月 23 日(水) (17:00 ~18:20)	議会改革等に関する意見交換会(関係団体) ○社団法人那覇青年会議所
第 25 回	平成 24 年 6 月 21 日(木) (10:00 ~11:00)	1. 執行部からの説明聴取について 中央保健所の施設の譲渡について 2. 議会基本条例の素案について 3. 次回の日程について

	平成 24 年 6 月 26 日(火) (10:00 ~15:00)	議会基本条例研修会（第 2 回）の開催 講師 江藤俊昭 氏（山梨学院大学法学部教授） 場所 厚生会館多目的ホール 内容 議会基本条例及び議会改革等について
	平成 24 年 6 月 29 日(金) (10:00 ~11:20)	全員協議会（第 2 回）の開催 場所 厚生会館多目的ホール 内容 議会基本条例素案についての議員間討議
第 26 回	平成 24 年 7 月 17 日(火) (10:05 ~10:35)	1. 市民アンケートの結果報告について 2. タウンミーティングについて 3. 委員派遣について
	平成 24 年 7 月 18 日(水) (18:00 ~19:47)	タウンミーティング（市民との意見交換会）の開催 第 1 回：首里地区（会場：首里支所）
	平成 24 年 8 月 8 日（水） (18:00 ~19:40)	タウンミーティング（市民との意見交換会）の開催 第 2 回：小緑地区（会場：鏡水ふれあい会館）
	平成 24 年 8 月 15 日(水) (18:00 ~19:42)	タウンミーティング（市民との意見交換会）の開催 第 3 回：真和志地区（会場：J A 真和志支店）
	平成 24 年 8 月 22 日(水) (18:00 ~19:35)	タウンミーティング（市民との意見交換会）の開催 第 4 回：本庁地区（会場：牧志駅前ほしぞら公民館）
第 27 回	平成 24 年 8 月 29 日(水) (10:00 ~10:25)	議会基本条例素案の検討について
第 28 回	平成 24 年 9 月 25 日(火) (13:00 ~13:30)	1. 席次の指定について 2. 議会基本条例の素案について
	平成 24 年 9 月 28 日(金) (10:00 ~11:10)	全員協議会（第 3 回）の開催 場所 厚生会館多目的ホール 内容 議会基本条例素案についての議員間討議
第 29 回	平成 24 年 10 月 16 日(火) (10:00 ~10:20)	1. 議会基本条例の前文について 2. 議会運営委員会等への協議事項の申し送りについて 3. 平成 24 年度行政視察の日程について
第 30 回	平成 24 年 10 月 19 日(金) (10:00 ~10:15)	議会基本条例の前文について
第 31 回	平成 24 年 10 月 23 日(火) (10:00 ~10:15)	1. 議会基本条例の前文について 2. 議会基本条例素案の条文の一部修正について 3. 市民意見の募集(パブリックコメント)について

	平成24年10月26日(金) ～11月15日(木)	那覇市議会基本条例(素案)に関する意見等の募集(パブリックコメント)の実施
	平成24年11月13日(火) ～ 11月16日(金)	先進都市における行政視察(3泊4日) 神奈川県 横須賀市(1日目) 予算決算常任委員会について 東京都 多摩市(2日目) (1) 議会報告会・意見交換会について (2) 議員による事務事業評価について 埼玉県 所沢市(3日目) 議会改革全般について 山口県 防府市(4日目) (1) 議員間討議・政策討論会について (2) 議決事件の拡大について (3) 予算委員会の運営等について
第32回	平成24年11月30日(金) (10:00～10:15)	議会基本条例(素案)に対するパブリックコメントへの回答について
第33回	平成24年12月10日(月) (15:05～15:15)	委員長辞任の件 委員長の互選
	平成24年12月21日(木)	12月定例会最終日において「那覇市議会基本条例」を提案(全会一致で可決)。
第34回	平成25年2月6日(水) (10:00～10:55)	予算決算常任委員会運営要綱の制定について
第35回	平成25年3月22日(金) (13:00～13:30)	1. 議決事件の追加について 2. 議会改革推進組織の設置について 3. 議会報告会の実施について
第36回	平成25年4月16日(火) (10:00～10:15)	1. 議会改革推進組織の設置について 2. 正副議長の選出経過の明確化について 3. 議会報告会の実施について
	平成25年4月22日(月) (18:05～19:02)	議会報告会の開催 場所 牧志駅前ほしぞら公民館 内容 議会基本条例の制定について
第37回	平成25年6月14日(金) (15:20～15:25)	調査報告書について